

FEITENOVERZICHT VERGUNNINGEN TRAJECT MONSTERTRUCK-DRAMA

Inleiding

Op zondagmiddag 28 september 2014 heeft in Haaksbergen een tragisch ongeval plaatsgevonden tijdens het jaarlijkse motorevent Auto en Motor sportief. Tijdens een demonstratie is een zogeheten Monstertruck het publiek ingereden. Hierbij zijn drie dodelijke slachtoffers te betreuren en zijn 28 personen (zwaar) gewond geraakt.

Voor het motorevenement Auto en Motor sportief is een evenementenvergunning verleend. Het College van Burgemeester en Wethouders acht het van groot belang dat het traject dat heeft geleid tot de verlening van de evenementenvergunning op zorgvuldige wijze in kaart wordt gebracht.

Het College realiseert zich dat het waarschijnlijk niet mogelijk is om – gelet op de korte termijn die beschikbaar is – alle feiten volledig te achterhalen. Dit document is daarom geen finaal document, maar kent het karakter van een aanbouwdocument waarin nieuwe feiten kunnen worden verwerkt.

Het College benadrukt dat dit document enkel de feiten zal bevatten die naar het oordeel van het College vast staan. In dit document zullen om die reden geen waarderingen, beoordelingen of meningen worden opgenomen. Waar mogelijk zullen documenten die worden genoemd in dit feitenoverzicht als bijlage worden opgenomen.

Het feitenoverzicht kent de volgende opbouw:

1. Wettelijk kader evenementenvergunning
2. Gemeentelijk beleid
3. Het vooroverleg
4. De aanvraag
5. De evenementenkalender
6. De vergunningverlening
7. Aanvullende documenten
8. Toezicht

1. Wettelijk kader evenementenvergunning

Op basis van artikel 2:25 van de Algemeen plaatselijke verordening (APV) is het verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Wat onder een evenement wordt verstaan staat in artikel 2:24 van de APV. Auto en Motor Sportief is een evenement zoals bedoeld in artikel 2:24 APV en vast staat dat een vergunning van de

burgemeester is vereist. De relevante fragmenten uit de APV zijn als bijlage bij dit document gevoegd.

Voor alle vergunningen en ontheffingen die op basis van de APV zijn vereist, gelden de algemene bepalingen uit Hoofdstuk 1 van de APV. In Hoofdstuk 1 van de APV staan bepalingen over de wijze van indiening van de aanvraag en de weigeringsgronden. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu (artikel 1:8).

Verder bevat de Algemene wet bestuursrecht algemene bepalingen over de indiening van een aanvraag, het voorbereiden van een vergunning, het nemen van een besluit en de bekendmaking van een vergunning.

2. Gemeentelijk beleid

De gemeente Haaksbergen beschikt niet over een op schrift gesteld beleid met betrekking tot de behandeling van aanvragen om evenementenvergunning.¹ Net als andere Twentse gemeenten maakt de gemeente Haaksbergen bij de beoordeling van een vergunningaanvraag om een evenementenvergunning gebruik van de Handreiking advisering veiligheid en gezondheid bij grootschalige publieksevenementen in Twente, 1.0, versie 10-01-2013, vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Twente van 28 januari 2013. De Handreiking is als bijlage bij dit document gevoegd.

3. Het vooroverleg

De Stichting Sterevenementen Haaksbergen (hierna: de Stichting) organiseert al een groot aantal jaren diverse activiteiten gedurende het gehele jaar, zoals de kermis en de meimarkt. In 2008 is het evenement Auto en Motor Sportief voor het eerst georganiseerd. Tot en met 2012 diende de Stichting één alomvattende aanvraag in voor het organiseren van een aantal evenementen in het betreffende jaar. Er werd in één beschikking vergunning verleend voor alle evenementen. In 2013 is het evenement Autosportief als afzonderlijk evenement aangevraagd.

Op 24 april 2014 vond overleg plaats tussen de gemeente en de Stichting. Van dit overleg is geen verslag gemaakt. Bij dit overleg is onder meer door de gemeente aangegeven voor welke evenementen een vergunning noodzakelijk was en voor welke evenementen kon worden volstaan met een melding. Ten aanzien van het evenement Auto en Motor Sportief is door de gemeente aangegeven dat hiervoor een vergunning diende te worden aangevraagd. Er is niet gesproken over de exacte invulling van het evenement. De exacte invulling was op dat moment ook nog niet bekend bij de Stichting. De Stichting heeft tijdens het vooroverleg wel aangegeven dat wordt uitgegaan van eenzelfde opzet als in 2013. In het vooroverleg is tevens aandacht besteed aan de bereikbaarheid van het centrum voor de hulpdiensten.

¹ Met uitzondering van het beleid ten aanzien van circussen.

4. De aanvraag

Aanvragen worden ingediend door gebruik te maken van een regionaal aanvraagformulier voor evenementenvergunningen. Dit formulier is als bijlage 1 opgenomen bij de Handreiking advisering veiligheid en gezondheid bij grootschalige publieksevenementen in Twente.

Op 18 september 2014 ontving de gemeente een aanvraag van de Stichting voor het evenement Auto en Motor Sportief. De aanvraag is door de gemeente in behandeling genomen. Dat betekent dat aanvragen om evenementenvergunning bij binnenkomst worden gescand en in Decos (digitaal postregistratiesysteem/archief) geplaatst. Alle evenementenvergunningen, aanvragen en gerelateerde documenten voor dit evenement vanaf 2008, die de gemeente heeft kunnen achterhalen zijn als bijlage bij dit document gevoegd.

In de aanvraag voor 2014 is als omschrijving van het evenement vermeld "Sportieve auto's en motoren". Bij onderdeel 18 (Opmerkingen en eventuele toelichting) is vermeld "Z.O.Z." en op de achterzijde van de betreffende pagina 8 staat handgeschreven:

"Tijdens het evenement worden demonstraties gedaan door en/of met:

- *Motorstuntteam Northside Freestyle*
- *1.500 pk Monstertruck*
- *Barkruk op V8 motor*
- *Quad met straalmotor*
- *Toilethuisje met straalmotor*

Voor de rest is er een tourrit voor klassieke auto's, klassieke brommers, trikes en motoren. Verder worden tentoongesteld: sportieve, klassieke auto's, motoren, klassieke brommers, trikes, special cars, custom bikes, Auto's van autodealer. Tenslotte demonstraties door de Brandweer."

Onder punt 19 van de aanvraag staat: *"Plattegrond volgt als gebruikelijk volgende week"*

Vóór vergunningverlening heeft telefonisch contact plaatsgevonden tussen de gemeente en de aanvrager. Dit contact had tot doel de toegezegde plattegrond te ontvangen en zeker te stellen dat de bereikbaarheid van het centrum voor de hulpdiensten was gegarandeerd.

5. De evenementenkalender

Evenementen worden ingevoerd in de Evenementenkalender van de Veiligheidsregio Twente. Het evenement Auto en Motor Sportief is op 22 september 2014 door de gemeente ingevoerd. Uit het systeem volgde dat sprake is van een A-evenement, hetgeen inhoudt dat de aanvragen lokaal worden afgehandeld. Er is geen advies aan politie en brandweer gevraagd.

Nadat de aanvraag was ingevoerd op de Evenementenkalender, is de aanvraag doorgeleid aan de behandelend ambtenaar voorzien van een checklist met formele punten. De checklist is als bijlage bij dit document gevoegd.

De invoer van het evenement is op 25 september 2014 handmatig aangepast. Het betreft de volgende aanpassingen:

- De titel is aangepast van "Auto en Motor sportief" gewijzigd in "Auto-Motor sportief, tevens kleine kermis op Marktplain"
- Het soort evenement is aangepast van "Toerritten (fiets, skeeler, motor, auto)" naar "Demonstraties"
- Onder opmerkingen is in plaats van "Ingediend 18 9" thans opgenomen "aanrij routes hulpdiensten gewoon bereikbaar, evenement kent geen afgesloten wegen, uitgezonderd het Marktplain en de Stationsstraat, vanaf de rotonde richting MBS kermis start 25 tot en met 28 september"
- Het verwacht aantal bezoekers is gewijzigd van de categorie 0-5.000 naar 5.001-10.000 wegens Koopzondag

Na wijziging bleef de classificatie bij de Veiligheidsregio classificatie A. Zie bijlage behorende bij dit document.

6. Vergunningverlening

De vergunning is bekendgemaakt bij besluit van 24 september 2014 en ingevolge artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht bekendgemaakt aan de Stichting. Er is vergunning verleend voor het gehele evenement Auto- en Motorsportief:

- 1 voor het houden van demonstraties;
- 2 voor het plaatsen van objecten op of aan de weg (artikel 2:10 APV);
- 3 voor het in werking hebben van geluidsapparaten (artikel 4:6 APV) en
- 4 voor het houden van openbare vermakelijkheden op zondag voor 13.00 uur (artikel 3, lid 3, van de Zondagswet).

Het besluit omvat vier besluiten van de burgemeester en het college. Het besluit tot het verlenen van de vergunning is in mandaat genomen en ondertekend.

Voor de mandaatbesluiten verwijzen wij u naar:

[www.haaksbergen.nl/Docs/Verordeningen/8.9d Mandaatbesluiten 2013.pdf](http://www.haaksbergen.nl/Docs/Verordeningen/8.9d_Mandaatbesluiten_2013.pdf)

Aan de vergunning is onder meer de volgende voorwaarde verbonden:

"Er dienen voldoende maatregelen te worden getroffen ter bevordering van de veiligheid van de bezoekers van de stuntshow; hiertoe dient een deugdelijke voorziening zijn te getroffen (dranghekken). Deze dranghekken dienen te zorgen dat het publiek op een afstand komt te staan van tenminste 10 meter."

In de vergunning voor 2013 was hetzelfde voorschrift opgenomen. In de aanvraag voor 2013 was over de veiligheid van het publiek het volgende opgenomen:

"Alle stunts worden uitgevoerd in de richting waar geen publiek staat zodat, als er iets misgaat, geen mensen kunnen worden geraakt. Genoemde stunts gaan overigens met weinig snelheid gepaard."

Cranedrop zal gebeuren midden op de parkeerplaats van de Jumbo.Plein wordt d.m.v. dranghekken op een afstand gehouden. Dranghekken staan rondom langs de stoep."

7. Aanvullende documenten

Op 25 september 2014 mailt de Stichting een plattegrond aan de gemeente. Deze mail is als bijlage bij dit document gevoegd. De plattegrond bestaat uit een luchtfoto van het centrum van Haaksbergen met daarop in cijfers aangegeven waar een onderdeel van het evenement plaatsvindt. Nummer 6 betreft de stuntshows. Met lijnen is op de luchtfoto aangegeven waar de dranghekken zullen worden geplaatst.

8. Toezicht

Vooraf en tijdens het gehele evenement waren toezichthouders van de gemeente aanwezig. Ofschoon het uitoefenen van toezicht geen onderdeel uitmaakt van het vergunningentraject, meent het College dat het goed is om hier ook informatie over te verstrekken.

Voor en tijdens het evenement waren twee toezichthouders aanwezig. De toezichthouders stellen een verslag op. Dit verslag is als bijlage aan dit document gehecht.

Haaksbergen, 10 oktober 2014

**Inventarislijst documentatie/stukken vergunningen Stichting Sterevenementen
periode mei 2008 tot en met september 2014**

1. Vergunning/ontheffing van burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 15 mei 2008 voor diverse activiteiten in 2008, waaronder autosportief op 21 september 2008.
2. Brief d.d. 6 september 2008 (ontvangen 9 september 2008) van Stichting Sterevenementen aan brandweerkorps Haaksbergen; inhoud: aankondigingen wegafsluitingen in periode 18 tot en met 21 september 2008.
3. Brief d.d. maart 2009 (ontvangen 30 maart 2009) van Stichting Sterevenementen aan brandweerkorps Haaksbergen; inhoud: aankondigingen wegafsluitingen op 17 mei 2009 en aankondiging toesturen draaiboek met telefoonnummers.
4. Vergunning/ontheffing van de burgemeester en burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 20 april 2009 voor diverse activiteiten in 2009, waaronder autosportief op 27 september 2009.
5. E-mailverkeer tussen gemeente en gemeentelijke brandweer d.d. 21 en 22 september 2009 met het onderwerp *Kermis, afsluitingen*.
6. Vergunning/ontheffing van de burgemeester en burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 6 mei 2010 voor diverse activiteiten in 2010, waaronder autosportief op 26 september 2010.
7. Vergunning/ontheffing van de burgemeester en burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 16 juni 2011 voor diverse activiteiten in 2011, waaronder autosportief op 25 september 2011.
8. Brief d.d. augustus 2011 (ontvangen 27 juli 2011) van Stichting Sterevenementen aan brandweer Haaksbergen; inhoud: aankondiging op welke straten het evenement autosportief op 25 september 2011 wordt gehouden en hoe laat de straten worden afgezet.
9. Brief d.d. april 2012 (ontvangen 17 april 2012) van Stichting Sterevenementen aan brandweer Haaksbergen; inhoud: aankondiging op welke straten het evenement meimarkt en autosportief op respectievelijk 13 april 2012 en 30 september 2012 wordt gehouden en hoe laat de straten worden afgezet.
10. Vergunning/ontheffing van de burgemeester en burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 10 mei 2012 voor diverse activiteiten in 2012, waaronder autosportief op 30 september 2012.
11. Memo Brandweer Twente d.d. 31 mei 2013 aan gemeente met als onderwerp *Bevindingen meimarkt en kermis 2013*.

12. E-mailverkeer tussen gemeente en Stichting Sterevenementen d.d.11 en 12 september 2013 met het onderwerp *diversen*.
13. E-mailverkeer tussen de gemeente en Brandweer Twente d.d. 12 en 13 september 2013 met het onderwerp *kermis*.
14. E-mailverkeer tussen Stichting Sterevenementen en gemeente d.d. 18 september 2013 met het onderwerp *Auto-/Motorsportief 2013*.
15. Aanvraag evenementenvergunning d.d. 20 september 2013 (ontvangen 23 september 2013) van Stichting Sterevenementen Haaksbergen voor "*Auto/Motorsportief/allerhande activiteiten met auto's en motoren*" op 29 september 2013, van 12.00 tot 17.00 uur.
16. 2 luchtfoto's deel centrum Haaksbergen met aanduiding locaties deelnemers, hulpverlening, dranghekken en voorzieningen. Foto B is detail van foto A.
17. Ontvangstbevestiging d.d. 23 september 2013 van burgemeester en wethouders van de "*aanvraag evenementenvergunning voor activiteiten stuntteam tijdens evenement Auto-Motorsportief op 29 september 2013 op parkeerterrein Jumbo*".
18. E-mail van Brandweer Twente d.d. 24 september 2013 aan gemeente met het onderwerp: *memo kermis Haaksbergen; bijlagen: memo hulpdienstroutes tijdens kermis en plattegrond met aanduiding hulpdienstroutes*.
19. E-mailverkeer tussen Brandweer Twente en gemeente d.d. 25 en 26 september 2013 met het onderwerp *Routes hulpdiensten tijdens kermis 2013*.
20. Vergunning van de burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 25 september 2013 voor "*het houden van een stuntshow op 29 september 2013 in het centrum van Haaksbergen*."
21. E-mailverkeer gemeente (intern) d.d. 26 en 27 september 2013 met het onderwerp *zondag 29 sept.*
22. E-mailverkeer tussen gemeente en Stichting Sterevenementen d.d. 3 oktober 2013 met het onderwerp *zondag 29 sept.*
23. E-mailverkeer tussen Brandweer Twente en gemeente d.d. 6 en 7 mei 2014 met het onderwerp: *Meimarkt '14 Haaksbergen*.
24. E-mailverkeer tussen gemeente en Brandweer Twente d.d. 8 mei 2014 met het onderwerp *Advies Meimarkt/testrit*.
25. E-mail van gemeente aan Stichting Sterevenementen d.d. 12 mei 2014 met het onderwerp *opbouw braderie / kermis*.
26. Ontheffing van de burgemeester d.d. 10 juni 2014 voor het verstrekken van zwak-alcoholische dranken tijdens diverse activiteiten in het centrum van Haaksbergen, waaronder Motor/Auto sportief op 28 september 2014.

27. Aanvraag evenementenvergunning d.d. 8 augustus 2014 (ontvangen 8 augustus 2014) van Stunt Movie Production voor *“een stuntshow te houden op donderdag 16 oktober 2014 van 19:00 tot 21:00 uur op het parkeerterrein van Sporthal de Els in Haaksbergen”*.
28. Tekening en plattegrond Sporthal de Els.
29. Advies Brandweer Twente d.d. 28 augustus 2014 (inclusief bijlagen) met het onderwerp: *Advies Stunt movie production*.
30. Aanvraag evenementenvergunning d.d. 16 september 2014 (ontvangen 18 september 2014) van Stichting Sterevenementen Haaksbergen voor *“Auto/Motorsportief sportieve auto’s en motoren”* op 28 september 2014, van 11.00 tot 17.00 uur.
31. E-mail van Stichting Sterevenementen aan gemeente d.d. 17 september 2014 met als onderwerp *AMS 2014*.
32. Ontvangstbevestiging d.d. 19 september 2014 van burgemeester en wethouders van de *“aanvraag vergunning voor evenement Auto-Motorsportief op 28 september 2014”*.
33. Procedureblad evenementen.
34. Vergunning van de burgemeester en burgemeester en wethouders aan Stichting Sterevenementen d.d. 24 september 2014 voor *“het houden van een stuntshow op 28 september 2014 in het centrum van Haaksbergen.”*
35. E-mail van Stichting Sterevenementen aan gemeente d.d. 25 september 2014 met het onderwerp *Plattegrond AMS*.
36. Twee schermafdrukken Portaal VRT, Veiligheidsregio Twente – Evenementenkalender.
37. E-mail van Veiligheidsregio Twente aan gemeente d.d. 26 september 2014 met het onderwerp *Evenementen*.
38. E-mail van toezichthouders aan gemeente d.d. 30 september 2014 met het onderwerp *Bijzondere dienst op 28-09-2014*.
- A. Handreiking advisering veiligheid en gezondheid bij grootschalige publieksevenementen in Twente, inclusief bijlage 1, Regionaal aanvraagformulier. Versie: 1.0 d.d. 10 januari 2013.
- B. Relevante artikelen Algemeen plaatselijke verordening.